

# **ELECCIONES Y DEMOCRACIA EN AMÉRICA LATINA**

MEMORIA DEL PRIMER CURSO ANUAL  
INTERAMERICANO DE ELECCIONES

CAPEL   
CENTRO INTERAMERICANO DE ASESORÍA Y PROMOCIÓN ELECTORAL  
INSTITUTO INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS  
✓  
1988

## INDICE

*Presentación* .....7

**Acto inauguración del Primer Curso  
Anual Interamericano de Elecciones,  
en la ciudad de San José, el 21 de  
setiembre de 1987**

*Discurso del  
Dr. Jorge Mario García Laguardia,  
Director Ejecutivo del Centro  
Interamericano  
de Asesoría y Promoción Electoral* .....11

*Discurso del  
Lic. Gonzalo Brenes Camacho,  
Presidente  
del Tribunal Supremo de Elecciones  
de Costa Rica* .....21

*Discurso de la Licda. Victoria Garrón  
de Doryan, Vicepresidenta de la República de  
Costa Rica* .....25

**Sistemas Electorales: Elementos  
conceptuales, alternativas y efectos políticos**

**Dieter Nohlen** .....29

Introducción .....29

I. Elementos conceptuales .....31

II. Alternativas .....42

III. Efectos políticos .....43

**Presidencialismo, sistema electoral y  
sistema de partidos políticos en  
América Latina**

**Dieter Nohlen** .....47

Introducción .....47

I. La variable presidencialismo .....51

II. La variable sistema electoral .....54

III: La variable sistema de partidos políticos .....59

**El papel de los observadores internacionales  
en elecciones recientes en Centroamérica**

**Larry Garber** .....61

I. Experiencias recientes .....63

    A. El Salvador .....64

    B. Nicaragua .....66

II. Términos de referencia .....67

III. El papel de los observadores .....70

IV. Problemas y asuntos que rodean recientes  
    observaciones electorales en Centroamérica .....73

    A. La conclusión prematura .....73

    B. El fenómeno del vaso medio vacío o  
        medio lleno .....75

    C. Entremetimiento en el día de las elecciones .....77

    D. La asignación de recursos .....79

    V. Conclusión .....80

**Constitución y elecciones  
en América Latina**

**Daniel Alberto Sabsay** .....83

Introducción .....83

I. El valor del sufragio en este contexto .....85

II. El sufragio en la actualidad .....86

III. La transición democrática en  
América Latina .....89

IV. Las elecciones en la transición .....91

**Legislación electoral comparada y  
garantías jurídicas del proceso electoral**

**Manuel Aragón Reyes** .....95

I. Objeto del trabajo .....95

II. Algunas consideraciones generales sobre  
la regulación jurídica del proceso electoral .....97

A. Sobre el cuerpo electoral .....97

B. Sobre los candidatos .....101

C. Sobre la obligatoriedad del voto .....104

D. Acto de votación y escrutinio .....105

E. Los recursos contra los actos electorales .....106

III. La regulación jurídica del  
proceso electoral español .....112

A. Antecedentes y características  
generales del sistema .....112

B. Sobre el cuerpo electoral .....114

C. Sobre los candidatos .....116

D. Acto de votación y escrutinio .....118

E. La administración electoral .....118

F. Reclamaciones y recursos electorales .....120

G. Gastos y subvenciones electorales .....121

H. Consideraciones finales .....122

**Sistemas electorales y procesos de  
transición a la democracia  
en América Latina**

<i>Mario Fernández Baeza</i> .....	125
Introducción .....	125
I. Las funciones de las elecciones en los procesos políticos .....	126
II. La peculiaridad de la transición como proceso político .....	127
III. Las elecciones en las transiciones. Funciones y modalidades .....	130
IV. Elecciones y democratización de la sociedad .....	135

**Los sistemas en los procesos electorales**

<i>Roberto Chang Mota</i> <i>Alberto Silva Aristeguieta</i> .....	139
----------------------------------------------------------------------	-----

**Primera Parte: Bases fundamentales**

Introducción .....	139
A. Sistema de identificación .....	140
B. La cédula de identidad .....	141
C. Dígito de verificación .....	141
I. Uso de los sistemas de computación en los procesos electorales .....	142
A. Formación y actualización del registro electoral .....	143
B. Escrutinio y totalización de votos .....	145
II. Recomendaciones para el desarrollo de sistemas de computación en los organismos electorales latinoamericanos .....	147
A. Autonomía .....	147
B. Imparcialidad .....	147
C. Desarrollo progresivo .....	148

D. Tecnología adecuada .....	148
E. Recursos humanos calificados .....	148
F. Soporte jurídico .....	149

## Segunda Parte: Experiencia venezolana

I. Los componentes del sistema .....	152
A. Sistema de inscripción electoral .....	152
B. Sistema de votación y escrutinios .....	153
C. Sistema central de totalización de votos .....	153
II. El sistema de inscripción electoral .....	157
A. Características de los sistemas de inscripción electoral en el periodo 1958-1983 .....	161
III. Sistema de centro de votación .....	165
IV. Sistema de emisión de libros de inscripción .....	165
V. El sistema de información electoral .....	177
VI. El sistema de votación y escrutinio .....	180
A. Tabla de mesa .....	182
B. Ensamble y distribución del material electoral .....	183
C. Sistema central de totalización de votos .....	184
VII. El equipamiento .....	189
A. Los programas del computador .....	190
B. La calidad de los sistemas .....	191
C. La dirección general de sistemas electorales .....	191

### **Grupos de ciudadanos que brindan apoyo a la gestión del órgano rector de las elecciones: el caso de los delegados del Tribunal Supremo de Elecciones de Costa Rica**

<i>Ernesto Montealegre Saborío</i> .....	197
------------------------------------------	-----

Introducción .....	197
--------------------	-----

I. Antecedentes históricos.	
Epoca del 40 al 48 .....	198
II. Consolidación: Constitución de 1949 .....	203
III. Primeros pasos y primeros sistemas de organización .....	205
IV. Evolución histórica .....	207
V. Organización y estructura actuales .....	212
A. Primera etapa .....	214
B. Segunda etapa .....	215
C. Tercera etapa .....	216
VI. Parte de desarrollo .....	221
A. Significado cívico del Cuerpo de Delegados .....	222
B. Base civilista del Cuerpo de Delegados .....	223
C. Relaciones del Cuerpo de Delegados .....	224
D. Significado del Cuerpo de Delegados dentro del concepto democrático costarricense .....	234
VII. Comenatrios finales .....	235
<b>Procesos electorales y administración electoral</b>	
<b><i>Julio Brea Franco</i></b> .....	237
Primera Parte	
Guión de la exposición	
Introducción .....	237
A. La temática .....	237
B. Los destinatarios .....	238
C. Los objetivos .....	238
D. Algunas advertencias .....	238
I. Democracia, funcionalidad y administración electoral .....	238
A. El presente democrático latinoamericano .....	238
B. Obstáculos y dificultades al desarrollo democrático .....	239

C. Promoción y desarrollo de la democracia .....	239
D. La reforma política: Luchar por el cambio y mejorar lo existente .....	239
E. Estimular la eficiencia de la administración electoral como contribución al desarrollo democrático .....	240
F. Objetivo e importancia de la administración electoral .....	240
<b>II. Las elecciones como proceso político .....</b>	<b>240</b>
A. Las normas, los actores y las interrelaciones .....	240
B. Los actores informales y las reglas del juego .....	241
C. El organismo electoral como actor político .....	241
D. El ambiente político y condicionamiento externo .....	241
E. Credibilidad y dirección política .....	241
<b>III. Las elecciones como proceso administrativo .....</b>	<b>242</b>
A. Por qué las elecciones requieren ser administradas .....	242
B. El proceso administrativo: las líneas maestras .....	242
<b>IV. La administración electoral .....</b>	<b>243</b>
A. El planeamiento electoral .....	243
B. La organización electoral .....	245
C. La dirección .....	246
D. El control y la supervisión .....	246
<b>V. Examen "a cámara lenta" de un plan preliminar .....</b>	<b>247</b>
A. Las etapas del proceso electoral .....	247
B. Las fases del plan .....	247
C. Conjuntos, actividades y tareas específicas .....	247

Segunda Parte  
Apuntes sobre el proceso administrativo

I. La planificación .....	251
II. La organización .....	255
A. Qué determinar antes de organizar .....	255
B. Ventajas de la buena organización .....	256
C. Las ventajas de una buena organización en detalle .....	256
D. Procedimiento de seis pasos para la organización en detalle .....	259
E. Seis reglas para la administración del tiempo .....	260
III. Dirigir .....	261
A. La comunicación .....	262
B. Reglas para la comunicación efectiva de Instrucciones .....	263
C. Delegación y asignación de trabajo .....	264
D. Coordinación .....	266
E. Ventajas y desventajas de los varios tipos de comunicación .....	267
F. Principios de la coordinación .....	271
G. Manejo de cambios y conflictos .....	272
IV. Control .....	273
A. Ventajas de los mecanismos de control .....	274
B. Control y administración del tiempo .....	275

**Acto de clausura del Primer Curso Anual  
Interamericano de Elecciones, en la ciudad  
de San José, el 25 de setiembre de 1987**

<i>Discurso del Dr. Fernando Flores García, Magistrado del Tribunal Contencioso Electoral de México .....</i>	<i>279</i>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

*Discurso del Dr. Rafael Nieto Navia,  
Presidente de la Corte Interamericana  
de Derechos Humanos .....283*

*Discurso del Lic. Rodrigo Arias Sánchez,  
Ministro de la Presidencia de la  
República de Costa Rica .....289*